

**گزارش صورتجلسه**

**عنوان جلسه:** کمیسیون بازرگانی داخلی و واردات

**روز:** چهارشنبه

**تاریخ:** ۱۴۰۵/۳/۲۷

**حاضرین در جلسه:**

جناب آقای فرشادپور، رئیس محترم کمیسیون بازرگانی داخلی و واردات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی یزد  
جناب آقای بیگی یزدی، عضو محترم هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی یزد  
جناب آقای موحد نیا، معاون محترم دادستان استان یزد  
جناب آقای محمودی، مدیرکل محترم هماهنگی امور سرمایه گذاری و اشتغال استانداری یزد  
جناب آقای قاسم پور، مدیرکل محترم اداره گمرکات استان یزد  
جناب آقای صادقیان، مدیرکل محترم صمت استان یزد  
جناب آقای باقیانی، نماینده محترم سازمان جمع آوری و فروش اموال تملیکی استان یزد  
جناب آقای حسینی مشهدی، مدیر امور کمیسیون ها، شوراها و تشکل های بازرگانی یزد  
جناب آقای زارع، مدیرعامل محترم پایانه صادراتی کاشی و سرامیک خورشید  
جناب آقای زارع، نماینده محترم منطقه ویژه اقتصادی یزد  
جناب آقای شهنه پور، رئیس محترم کمیته واردات کالای اساسی اتاق یزد  
جناب آقای صادقی، رئیس محترم عملیات و امور گمرکی انبار گمرک استان یزد  
جناب آقای ظهوری، مدیرعامل محترم بندر خشک پیشگامان استان یزد  
جناب آقای علیزاده، مدیرعامل محترم شرکت انبارهای عمومی شعبه یزد  
جناب آقای کریمی، مدیر محترم روابط عمومی واداری انبارهای عمومی یزد  
جناب آقای نصیری، رئیس محترم اداره بازرگانی اداره صمت استان یزد  
جناب آقای نواب، دبیر محترم کمیته ارزی ذیل ستاد اقتصاد مقاومتی استان یزد  
سرکار خانم نظری، مدیر محترم امور بین الملل اتاق بازرگانی یزد  
سرکارخانم صالحی، دبیر محترم کمیسیون بازرگانی داخلی و واردات اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی یزد

**دستور جلسه:**

بررسی دلایل رسوب کالا در انبارهای گمرکات استان









تعارف‌های باعث بروز مشکلات عجیبی شده است؛ مثلاً مجوز واردات ماشین‌آلات چاپ روی کاشی به اشتباه در سامانه به وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی ارجاع می‌شود و واردکننده باید وارد یک مسیر فرسایشی شود تا اثبات کند این دستگاه ارتباطی به چاپ روزنامه و کتاب ندارد.

وی در بخش دیگری از سخنان خود، فرار از هزینه‌های بازگشت کانتینر را یکی دیگر از معضلات برشمرد و اظهار کرد: شرکت‌های بزرگی مانند چادرمو برای جلوگیری از پرداخت هزینه‌های سنگین تأخیر کانتینر، مجبور به اجاره انبارهای اختصاصی در بندرعباس و تخلیه (استریپ) کالا در آنجا هستند تا کانتینر را آزاد کنند و همین امر موجب ماندگاری کالا در مرز می‌شود. نصیری همچنین پیامدهای تغییرات ناگهانی قوانین را مخرب دانست و گفت: صدور بخشنامه‌های یک‌شبه در گذشته باعث توقف حدود ۱۰۰۰ دستگاه کاشی و حجم عظیمی از کالا در مرزها شده است.

نصیری در پایان به چالش‌های قانونی رویه «ورود موقت» در بخش معدن پرداخت و خاطر نشان کرد: شرکت‌های معدنی ماشین‌آلاتی مانند لودر را به صورت موقت وارد می‌کنند، اما پس از پایان مهلت دو ساله، به دلیل عبور از محدودیت‌های مربوط به سال ساخت دستگاه، امکان اخذ مجوز قطعی را از دست می‌دهند و این تجهیزات به ناچار در گمرکات رسوب می‌کنند.

**ظهوری، مدیرعامل بندر خشک پیشگامان**، در این نشست با انتقاد از رویه فعلی دپوی کالا در مرزها اظهار کرد: در هیچ کجای دنیا از بنادر و مرزهای کشور به عنوان انبار نگهداری کالا استفاده نمی‌شود. وی با اشاره به پیگیری‌های انجام‌شده برای انتقال بارها به بندر خشک یزد بدون تشریفات اولیه گمرکی افزود: با وجود برگزاری جلسات متعدد با مسئولان بنادر مرزی و استانی، بنادر به دلیل نگرانی از کاهش درآمدهای انبارداری خود، از تحویل بار و انتقال آن به داخل استان امتناع می‌کنند.

مدیرعامل بندر خشک پیشگامان با تأکید بر اینکه نهاد گمرک دخالتی در امور انبارداری ندارد، تصریح کرد: مراجع تحویل‌گیرنده مانند بندر خشک، تعرفه‌های انبارداری را مستقلاً در هیئت‌مدیره خود مصوب می‌کنند. وی افزود: ما حتی برای ترغیب صنایع استان، مشوق‌هایی نظیر یک ماه انبارداری رایگان و هزینه‌هایی بسیار پایین‌تر از بنادر مرزی در نظر گرفتیم، اما پیچیدگی‌های مسیر ترانزیت داخلی و هزینه‌های جانبی مانند ضمانت‌ها و «بن بیمه» باعث شده تا کالاها همچنان در مرز متوقف بمانند و انتقال آن‌ها به نفع واردکننده تمام نشود.

ظهوری پیشنهاد داد برای رهایی از این چالش‌ها، بستر ایجاد یک منطقه آزاد یا منطقه ویژه اقتصادی فارغ از رویه‌های سخت‌گیرانه گمرکی در استان فراهم شود. وی در تشریح این پیشنهاد گفت: در این ساختار، تولیدکننده می‌تواند کالای خود را مستقیماً به انبارهای داخل استان منتقل کرده و در مدت‌زمانی که کالا در امنیت نگهداری می‌شود، فرایندهای زمان‌بر اداری نظیر ثبت سفارش، اخذ مجوزها و تأمین ارز را به موازات هم پیگیری نماید و در نهایت پس از تکمیل تمامی اسناد، کالا را اظهار و ترخیص کند.

در تکمیل و پاسخ به این مباحث، **بیگی، رییس کمیسیون تسهیل تجارت و توسعه صادرات اتاق** بر لزوم اجرای طرح «پیش‌اظهاری» کالا و رفع موانع موجود در سازمان‌هایی نظیر استاندارد و دامپزشکی تأکید کرد و گفت: اگر پرونده‌ها پیش از رسیدن کالا به گمرک آماده شوند، بخش عمده‌ای از مشکلات حل می‌شود. وی افزود: دولت باید بازه زمانی مشخصی برای صدور مجوز این سازمان‌ها تعریف کند تا کالاها در مرز معطل نمانند.

همچنین **قاسم‌پور** نیز در پاسخ به پیشنهاد ایجاد منطقه آزاد اظهار کرد: تأسیس منطقه آزاد در یزد تنها در صورتی متصور است که مرز هوایی تلقی شده و ساختار «شهر فرودگاهی» ایجاد شود. وی در خصوص استفاده از ظرفیت مناطق ویژه اقتصادی نیز هشدار داد: برخلاف سرزمین اصلی، در بستر مقررات مناطق ویژه، قانون «متروکه شدن کالا» در زمان مشخص وجود ندارد و زمان نگهداری کالا باز است. وی تصریح کرد: این خلأ قانونی می‌تواند موجب شود برخی افراد کالای خود را بدون محدودیت زمانی در منطقه ویژه دپو کنند که این امر وضعیت رسوب کالا را در شرایط اقتصادی فعلی بغرنج‌تر خواهد کرد.



**محمودی، مدیرکل هماهنگی امور سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری یزد،** در این نشست با اشاره به پیش‌زمینه ورود قوه قضاییه به موضوع ایستایی کالاها اظهار کرد: گزارش‌های دستگاه‌های امنیتی حاکی از آن بود که بخشی از کالاها به دلیل پایین و امن بودن هزینه انبارهای گمرک، توسط بخش خصوصی و با هدف سوءاستفاده از تفاوت نرخ ارز رسوب داده می‌شود. وی افزود: بر همین اساس، رئیس قوه قضاییه از دادستان‌های کل استان‌ها درخواست کرده تا بررسی کنند آیا پایین بودن شاخص هزینه‌های انبارداری عامل اصلی این رسوب است و آیا افزایش این هزینه‌ها در مصوبات می‌تواند جلوی این سودجویی‌ها را بگیرد یا خیر. مدیرکل هماهنگی امور سرمایه‌گذاری استانداری یزد با تمجید از بارش فکری و مباحث کارشناسی مطرح‌شده در جلسه، پیشنهاد داد پاسخ این نامه بر اساس دو محور و «فکت» اصلی تهیه و تدوین شود.

وی در تشریح محور اول گفت: استان یزد اساساً از این آسیب به دور است؛ چرا که این قبیل سوءاستفاده‌ها بیشتر مشمول گمرکاتی نظیر بوشهر، خوزستان و انزلی می‌شود. محمودی تصریح کرد: باید با ارائه آمار دقیق از سهم یزد در واردات کشور، نشان دهیم که قالب کالاهای ورودی به این استان «ماشین‌آلات خطوط تولید» است و هیچ تولیدکننده‌ای برای سوءاستفاده ارزی، ماشین‌آلات خود را در گمرک دپو نمی‌کند.

وی در خصوص محور دوم پاسخ به قوه قضاییه خاطر نشان کرد: برای کمک به حل این معضل در سطح ملی، باید در قالب پیشنهادهای تأکید کنیم که رویه‌های پیچیده تجاری و گمرکی در ایران خود عامل اصلی رسوب کالا هستند. محمودی عدم ارتباط الکترونیکی بین دستگاه‌ها، متمرکز نبودن سیستم جامع گمرکی و از همه مهم‌تر «فرایند پیچیده ارزی» (شامل مراحل ثبت سفارش، تخصیص ارز، تأمین ارز، اظهار، دریافت کد ساتا و رسیدن به درب خروج) را دلایل واقعی توقف کالاها دانست که فارغ از هزینه‌های انبارداری، موجب ایستایی کالا می‌شوند.

وی پیشنهاد داد پاسخ کارشناسی استان یزد در قالب یک گزارش یک یا دو صفحه‌ای متقن و مستدل بر مبنای همین دو محور تنظیم و ارسال گردد.

محمودی در پایان ضمن استقبال از ایده‌های مطرح‌شده توسط آقای ظهوری (مدیرعامل بندر خشک پیشگامان) در خصوص ارائه مشوق‌های انبارداری و تعامل برای ترغیب واردکنندگان، از دکتر فرشادپور درخواست کرد تا پیگیری این راهکارها و اخذ مصوبات لازم برای کاهش بروکراسی اداری و هزینه‌های انبارداری در استان را در دستور کار کمیته واردات قرار دهد.

**رامین زارع، مدیرعامل پایانه صادراتی کاشی،** در این نشست با اشاره به چالش‌های ناشی از دخالت واسطه‌ها در مرزها اظهار کرد: در حال حاضر دلالت و واسطه‌ها قراردادهای خرید کالا از کارخانه‌های تولیدکننده (در یزد و سایر نقاط) را در ابتدای سال با قیمتی مشخص می‌بندند و تولیدکننده متعهد می‌شود تا پایان سال کالا را با همان قیمت تحویل دهد. این در حالی است که با توجه به نوسانات ارزی و تغییرات ارزش پول (نظیر دینار عراق در برابر ریال)، تولیدکننده در طول سال با افزایش هزینه‌ها مواجه می‌شود اما مبالغ پرداختی به وی ثابت می‌ماند که این امر مستقیماً به ضرر بخش تولید است. وی در ادامه به ظرفیت‌های مغفول‌مانده زیرساختی اشاره کرد و افزود: در سطح کشور نزدیک به ۵۲ پایانه صادراتی وجود دارد که در حال حاضر تنها حدود ۱۴ الی ۱۵ مورد از آن‌ها فعال هستند.

زارع پیشنهاد داد: اگر از ظرفیت انبارهای این پایانه‌ها به عنوان «پس‌کرانه» و انبار پشتیبان مرزی استفاده شود، کنترل بازار و رقابت از دست تاجران غیرایرانی و واسطه‌ها خارج شده و به مبادی رسمی صادراتی که تحت نظارت مستقیم «سازمان توسعه تجارت» قرار دارند، منتقل خواهد شد. مدیرعامل پایانه صادراتی کاشی در پایان خاطر نشان کرد: این پایانه‌ها فارغ از مقوله واردات، می‌توانند به صورت کاملاً تخصصی برای ساماندهی، نگهداری و تسهیل روند کالاهای صادراتی نیز نقش‌آفرینی کرده و بستری امن برای تجار فراهم آورند.





