



گزارش صورتجلسه

عنوان جلسه: کمیسیون بازرگانی داخلی و واردات

روز: شنبه

تاریخ: ۱۴۰۴/۹/۲۲

حاضرین در جلسه:

- جناب آقای فرشادپور، رئیس محترم کمیسیون بازرگانی داخلی و واردات اتاق یزد
- جناب آقای بیگی یزدی، عضو محترم هیئت نمایندگان اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی یزد
- جناب آقای دهقان، مدیرکل محترم دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری یزد
- جناب آقای حاجی حسینی، رئیس محترم سازمان جهاد کشاورزی استان یزد
- جناب آقای قاسم پور، مدیرکل محترم اداره گمرکات استان یزد
- جناب آقای شهانه پور، رئیس محترم کمیته واردات کالای اساسی اتاق بازرگانی یزد
- جناب آقای عشقان ملک، رئیس محترم اتحادیه صادرکنندگان استان یزد
- جناب آقای بخشایش، مدیر محترم امور سرمایه گذاری سازمان جهاد کشاورزی استان یزد
- جناب آقای دشتی، مشاور محترم محیط زیست، توسعه پایدار و امور فناوری سازمان جهاد کشاورزی استان یزد
- جناب آقای شمس، مدیرمحترم توسعه بازرگانی سازمان جهاد کشاورزی استان یزد
- جناب آقای طاقه باف، معاون محترم برنامه ریزی و امور اقتصادی سازمان جهاد کشاورزی استان یزد
- جناب آقای امراللهی، نماینده محترم شرکت توسعه تجارت رایکا ایساتیس
- جناب آقای رحیمی پناه، مدیرعامل پایانه صادراتی محصولات کشاورزی
- جناب آقای رعنائی فر، مدیرعامل محترم شرکت اعتماد دانه شیرکوه
- جناب آقای شاطرچی، مدیرعامل محترم کاشی احسان میبد
- جناب آقای صحتی، نماینده محترم شرکت مارال تجارت
- جناب آقای صدیقی، مدیرعامل محترم شرکت ریسندگی ایران تاب
- جناب آقای فرقانی، مدیرعامل محترم اکسیر جوانه پویا کویر
- جناب آقای فلاح، مدیرعامل محترم شرکت طعام گستر
- جناب آقای مطهری فر، شرکت مرهم پویان یزد رئیس هیات مدیره
- جناب آقای نصیری، رئیس محترم اداره بازرگانی اداره صمت استان یزد
- جناب آقای یآوری، مدیر محترم بازرگانی غدیرنور آسیا
- سرکار خانم خالقیه، مدیرعامل محترم شرکت گرانیت آریا
- سرکار خانم رئیسی، کارشناس محترم اداره صمت استان یزد
- سرکار خانم نیکتا، مدیرعامل محترم شرکت کرانه نقش رسام سرام

## دستور جلسه:

۱. تسهیل واردات کالاهای اساسی حوزه کشاورزی
۲. بررسی تصویب نامه هیأت وزیران در زمینه واردات کالاهای اساسی از گمرکات مرزی بدون انتقال ارز

## خلاصه مذاکرات:

فرشادپور، رئیس کمیسیون بازرگانی داخلی و واردات اتاق بازرگانی یزد، در نشست این کمیسیون ضمن بررسی چالش‌های مصوبه اخیر هیأت وزیران در خصوص واردات کالاهای اساسی، خواستار تشکیل «قرارگاه تامین کالای اساسی» در استانداری یزد برای شناسایی موانع اجرایی شد.

به گزارش روابط عمومی اتاق بازرگانی یزد، علی فرشادپور در نشست کمیسیون بازرگانی داخلی که با حضور جمعی از فعالان اقتصادی و نمایندگان دستگاه‌های دولتی برگزار شد، با اشاره به مصوبه جدید هیأت وزیران مبنی بر امکان واردات کالاهای اساسی از طریق گمرکات مرزی اظهار داشت: هدف اصلی دولت از این مصوبه، احتمالاً کاهش رسوب کالا در بنادر و توزیع فرایند ترخیص در گمرکات مرزی زمینی بوده است؛ اما متأسفانه فقدان آیین‌نامه اجرایی شفاف، این مصوبه را با چالش جدی مواجه کرده است

رئیس کمیسیون بازرگانی داخلی اتاق یزد با انتقاد از فاصله زمانی طولانی بین تصویب قوانین و ابلاغ شیوه‌نامه‌های اجرایی گفت: تجربه نشان داده است که تبدیل مصوبات هیأت وزیران به آیین‌نامه اجرایی، فرآیندی زمان‌بر است. همان‌طور که در موضوع واردات خودرو پس از گذشت یک سال هنوز آیین‌نامه شفاف وجود ندارد، در خصوص این مصوبه نیز پیش‌بینی می‌شود که تدوین دستورالعمل‌ها ماه‌ها به طول انجامد و عملاً اجرای آن در سطح ملی فعلاً امکان‌پذیر نباشد.

وی افزود: به نظر می‌رسد این مصوبه در حال حاضر تنها به صورت منطقه‌ای و در استان‌های مرزی با دستور استانداران و صرفاً جهت رفع نیازهای فوری کالای اساسی اجرایی شود، که این شیوه نیز ممکن است منافع صادرکنندگان و فرآیندهای قانونی تهاتر ارزی را به درستی پوشش ندهد. فرشادپور در ادامه به راهکارهای عملیاتی برای برون‌رفت از این وضعیت اشاره کرد و گفت: در شرایط فعلی، پیشنهاد ما استفاده از روش واردات به صورت ثبت آماری و بدون نیاز به ثبت سفارش از طریق گمرکات مرزی است. بازرگانان یزدی می‌توانند با برقراری ارتباط با کارگزاران و تجار معتمد در استان‌های مرزی، از این ظرفیت برای تامین نیازهای استان استفاده کنند.

رئیس کمیسیون بازرگانی داخلی اتاق یزد در پایان بر لزوم هماهنگی بین‌بخشی تاکید کرد و خطاب به نمایندگان سازمان صمت و استانداری گفت: درخواست مشخص ما تشکیل قرارگاه تامین کالای اساسی در استانداری یزد با استفاده از ظرفیت همین مصوبه هیأت وزیران است. ما باید این مصوبه را در فاز اجرا محک بزینیم تا مشخص شود با چه چالش‌های واقعی روبه‌رو هستیم.

**محمد قاسمیپور، مدیرکل گمرک استان یزد** با اشاره به قوانین گمرکی و پیش‌بینی سهمیه ارزی برای مرزنشینان اظهار داشت: قانون‌گذار سهمیه مشخصی را برای خانوارهای مرزنشین در نظر گرفته است که بر اساس آن، این خانوارها مجازند مایحتاج و کالاهای اساسی مورد نیاز خود را وارد کنند.

مدیرکل گمرک استان یزد با بیان اینکه این فرآیند معمولاً به صورت انفرادی انجام نمی‌شود، افزود: سازوکار اجرایی به این صورت است که خانوارهای مرزنشین سهمیه‌های خرد خود را در قالب تعاونی‌های مرزنشینی جمع می‌کنند و این تعاونی‌ها به وکالت از اعضا، اقدام به واردات کالاهای اساسی می‌نمایند.

قاسمیپور در خصوص نحوه توزیع این کالاها در سایر نقاط کشور توضیح داد: نکته حائز اهمیت این است که خروج این کالاها از محدوده استان مرزی، طبق قانون و رویه‌های موجود، حتماً منوط به اخذ مجوز از استانداری همان استان است.

وی خاطر نشان کرد: به نظر می‌رسد بخشی از فرآیندهای جاری و مجوزی که استانداران استان‌های مرزی برای خروج کالا صادر می‌کنند، بر مبنای همین ظرفیت قانونی و از کانال تعاونی‌های مرزنشین انجام می‌گیرد تا نیازهای اساسی کشور با استفاده از پتانسیل استان‌های هم‌جوار مرز تامین شود.

**حاجی حسینی رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان یزد** با اشاره به تغییر نگاه دولت نسبت به ارزش ۲۸۵۰۰ تومانی اظهار داشت: باید با واقعیت‌ها روبه‌رو شد؛ سیاست تخصیص ارزش ترجیحی ۲۸۵۰۰ تومانی آن‌طور که انتظار می‌رفت، اثر خود را بر سفره مردم نشان نداد. لذا رویکرد جدید بر این است که به جای تمرکز صرف بر کنترل قیمت دستوری، اولویت اول بر تامین و وفور کالا در کشور قرار گیرد تا جامعه با شوک کمبود کالا مواجه نشود.

رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان یزد تصریح کرد: هدف دولت حذف یارانه نیست، بلکه اصلاح شیوه پرداخت آن است. برنامه این است که یارانه به جای پرداخت به واردکننده (ابتدای زنجیره)، به مصرف‌کننده نهایی (انتهای زنجیره) اختصاص یابد. این اقدام باعث می‌شود واردکنندگان نیز با آسودگی خاطر بیشتری فعالیت کنند و کالا با قیمت منطقی و قابل رقابت با بازارهای پیرامونی عرضه شود.

حاجی حسینی با اشاره به فرصت ایجاد شده در مصوبه اخیر هیئت وزیران گفت: در این بازه زمانی ۴ ماهه، دولت اجازه داده است که کالاهای اساسی به هر شکلی وارد کشور شود. حتی روش‌های تهاتر (واردات در قبال صادرات کالای ایرانی) نیز مورد پذیرش است.

وی خطاب به فعالان اقتصادی و مدیران دولتی تاکید کرد: نباید درگیر بوروکراسی‌های پیچیده و فرآیندهای سنتی قبلی شویم. در حال حاضر مصوبه اجازه می‌دهد که تشریفات گمرکی، استاندارد و قرنطینه با هماهنگی استانداران در کمترین زمان ممکن انجام شود.

**محمد دهقان، مدیر کل هماهنگی امور اقتصادی استانداری یزد** ضمن تایید دغدغه‌های فعالان اقتصادی گفت: «گرچه مصوبه هیئت وزیران ابلاغ شده، اما در مقام اجرا با ابهامات جدی روبرو هستیم. واقعیت این است که اگر قرار است این مصوبه به عنوان یک راهکار ویژه و خارج از روال معمول اجرا شود، باید زیرساخت‌های آن در "سامانه جامع تجارت" و "سامانه گمرک" تعریف شده باشد؛ در حالی که اکنون گزینه‌ای برای استفاده از این مصوبه جهت رفع تعهد ارزی یا تهاتر با کالای صادراتی در سیستم وجود ندارد.

وی در خصوص اقدامات اجرایی اولیه توضیح داد: با وجود نواقص سیستمی، فرآیند معرفی نماینده آغاز شده است. برای اجرای این مصوبه، استانداری‌ها موظف شده‌اند یک نام کاربری یا نماینده مشخص معرفی کنند که در برخی موارد این اختیار به سازمان صمت یا جهاد کشاورزی استان تفویض شده است تا امور مربوط به ثبت و تایید را انجام دهند.

دهقان با اشاره به ظرفیت‌های تولیدی استان یزد اظهار داشت: استان یزد در زمینه تولید گوشت، مرغ و شیر مازاد بر نیاز دارد و به تبع آن، نیاز شدیدی به نهاده‌های دامی (جو، ذرت، سویا) احساس می‌شود. پیشنهاد ما این است که یزد نه تنها برای تامین نیاز خود، بلکه به عنوان یک "هاب منطقه‌ای" برای توزیع کالاهای اساسی به سایر استان‌ها وارد عمل شود.

**محمد رضا شهینه پور، رئیس کمیته واردات کالاهای اساسی کمیسیون بازرگانی داخلی اتاق بازرگانی یزد** با واکاوی بخشنامه جدید هیئت وزیران اظهار داشت: این مصوبه بیش از آنکه عملیاتی باشد، به نظر می‌رسد یک بخشنامه تشریفاتی است که باگ‌ها و ایرادات ساختاری فراوانی دارد. نخستین ابهام در عبارت "واردات بدون انتقال ارزش" نهفته است؛ چرا که این روش همچنان نیازمند موافقت بانک مرکزی است و سازوکار آن در حاله‌ای از ابهام قرار دارد.

وی با اشاره به پارادوکس‌های موجود در متن بخشنامه افزود: زمانی که در مصوبه صحبت از "رفع تعهد ارزی" می‌شود، پای سامانه جامع تجارت و ثبت سفارش به میان می‌آید. این یعنی بازرگان مجدداً درگیر بوروکراسی سهمیه‌های وزارت جهاد کشاورزی و تاییدیه بانک مرکزی می‌شود که عملاً با هدف تسهیل‌گری مصوبه در تضاد است. مضاف بر اینکه طبق پیگیری‌های انجام شده، وزارت جهاد کشاورزی هنوز این بخشنامه را دریافت نکرده و همچنان بر مدار روال‌های قبلی فعالیت می‌کند.

رئیس کمیته واردات کالاهای اساسی اتاق یزد تصریح کرد: قید "از طریق استان‌های مرزی" بسیار گنگ است. آیا منظور تخصیص سهمیه خاص به

این استان هاست؟ واقعیت این است که عمده واردات کالاهای اساسی کشور از بنادر جنوبی (هرمزگان) یا شمالی (گیلان) انجام می‌شود و زیرساخت‌های گمرکات مرزی زمینی برای حجم کلان واردات تعریف نشده است. شهنه پور مهم‌ترین چالش این مصوبه را "عدم صرفه اقتصادی" دانست و تشریح کرد: شکاف قیمتی میان ارز نیمایی (تالار اول و دوم) و ارز بازار آزاد، پاشنه آشیل این طرح است. در حال حاضر واردات کالاهای اساسی مانند گوشت، روغن و حبوبات با ارز ترجیحی یا نیمایی انجام می‌شود. اگر بازرگانی بخواهد با استفاده از ارز حاصل از صادرات (که نرخ آن نزدیک به بازار آزاد است) اقدام به واردات کند، قیمت تمام شده کالا بسیار بالاتر از نرخ بازار داخلی خواهد بود.

پیشنهادات / مصوبات جلسه

مجری	پیشنهاد / مصوبه ۱
معاونت اقتصادی استانداری یزد	مصوب گردید راهکار تهاثر صادرکنندگان در گمرک‌های مرزی با پیگیری معاونت اقتصادی استانداری مشخص و اطلاع رسانی گردد.
مجری	پیشنهاد / مصوبه ۲
سازمان جهاد کشاورزی استان یزد	مصوب گردید سازمان جهاد کشاورزی یزد لیستی از مقدار کالاهای اساسی مورد نیاز و مباشرهای مورد اعتماد استان را تهیه و به اتاق بازرگانی و استانداری ارائه نماید.