



گزارش صورتجلسه

عنوان جلسه: کمیسیون معدن

روز: یکشنبه

تاریخ: ۱۴۰۳/۰۳/۲۷

حاضرین در جلسه:

حمیدرضا شرافت رئیس کمیسیون معدن اتاق یزد
 مجتبی دره شیری فعال حوزه معدن
 امیرحسین حیدرزاده عضو هیئت مدیره خانه معدن یزد
 رضا صادقیان یکی دیگر از فعالان بخش معدن
 جعفر رحمانی معاون سازمان مدیریت برنامه ریزی استان
 علی گل آقایی معاون معدنی اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان یزد
 نصیری رئیس اداره بازرگانی خارجی صمت

دستور جلسه: چالش های حوزه معدن استان یزد (شامل قوانین، مقررات و رویه های اجرایی)

خلاصه مذاکرات:

در ابتدای جلسه رئیس کمیسیون معدن گفت: معدن کاران با مشکلات زیادی روبرو هستند و ما در کمیسیون تلاش می کنیم در راستای رفع این مشکلات گام برداریم. بخشی از این مشکلات نتیجه عدم کارشناسی در تدوین بخشنامه هاست. اما اصلاح بخشنامه ها نیز زمان بر است به هر حال پیشنهاد می شود از بخش خصوصی و نهادهای مرتبط با هر بخش در زمان تدوین و صدور بخشنامه ها استفاده شود. امیدواریم مشکلات از طریق شورای گفتگوی استانی و ملی پیگیری و منتج به نتیجه شود. حمیدرضا شرافت در بخش دیگری از جلسه به این موضوع اشاره کرد که: اگر چه شرکت های کوچک معدنی بخش خصوصی شرایط خوبی دارند با این حال شرکت ها در مسیر توسعه زنجیره ارزش نیستند؛ بلکه در فکر نگه داشتن وضعیت فعلی هستند. از طرفی شرکت های بزرگ معدنی استان نیز علی رغم رویارویی با بحران، معمولاً مسائل خود را از طریق وزارتخانه پیگیری می کنند و در جلسات استانی کمیسیون معدن حضور ندارند.

مجتبی دره شیری از فعالان حوزه معدن در این جلسه به موضوع مالیات اشاره کرد و گفت: بحث مالیاتی موضوعی است که همه با آن درگیر هستند به خصوص در سال جاری که سامانه مودیان انرژی شرکت ها را می گیرد. در همین راستا ماده ۱۴۱ قانون مالیات های مستقیم به این موضوع تاکید دارد که صد درصد درآمد حاصل از صادرات خدمات و کالاهای غیرنفتی و محصولات بخش کشاورزی و بیست درصد درآمد حاصل از صادرات مواد خام و کالاهای واسطه ای نیمه خام مشمول مالیات با نرخ صفر می گردد. در بخش معدن دو مورد گندله و کنستانتره به عنوان ماده خام شناخته می شود ولی این دو مورد یک محصول است یعنی مواد اولیه و فرایند تولید دارد از طرفی موضوع ارزش افزوده گفته شده اگر مواد خام و نیمه خام صادر شود ارزش افزوده تحت اعتبار مالیاتی محسوب نمی شود عملاً ۱۰ درصد به بهای خرید اضافه می شود در نهایت رسیدن به پول مسیر دشواری است و شرکت های معدنی را با مشکل مواجه کرده



است. محصولی که ۵ یا ۶ هزار میلیارد هزینه برای تولید دارد (گندله و کنستانتره) محصول خام یا نیمه خام محسوب نمی شود این موضوع باید پیگیری شود.

دره شیری ادامه داد: بحث بعدی درباره قانون توسعه است. به طور کلی یکی از موضوعات قابل تأمل در استان موضوع راه و جاده است اگر بخش خصوصی بخواهد در این زمینه کمکی کند بعداً نمی تواند از این هزینه دفاع کند این هزینه باید به عنوان هزینه قابل قبول ثبت شود. در قانون توسعه هفتم یکسری موارد اضافه شده ولی صراحت ندارد و همچنین به این دلیل که ارتباطی به فعالیت ندارد ارزش افزوده تحت عنوان اعتبار قبول نمی شود، در صورتی که در راستای فعالیت است و کار خیری است این موضوع باید در متن قانون پیگیری شود. وی همچنین به موضوع ماده ۱۳۸ مکرر قانون مالیات های مستقیم نیز اشاره کرد.

امیرحسین حیدرزاده عضو هیئت مدیره خانه معدن یزد در این جلسه گفت: نقشه راه توسعه هفتم باید در راستای توسعه تعدیل شود؛ اما در برخی موارد این مواد محل توسعه بخش معدن و تولید است و باید راهکاری اندیشیده شود تا در بحث پیشبرد سند توسعه کشور نقش داشته باشد.

حیدرزاده به مناطق محبوس نیز اشاره کرد و گفت: در بحث کاداستر در استان های معدنی به خصوص یزد هیچ جای خالی وجود ندارد. به غیر از محدوده های مسکونی همه مناطق ثبت و یا محبوس شده است. در گذشته اگر محدوده ای منجر به صدور اکتشاف می شد و سپس رها می شد یا پروانه اکتشاف صادر نمی شد، از طریق وزارت خانه محدوده آزاد می شد؛ ولی قانون ماده ۲۶ معادن وزارت برای محدوده های اکتشافی بلامعارض در حال حاضر موضوع را سخت کرده است. تقریباً بیش از ۶۰ درصد مناطقی که محبوس است باید به مزایده گذاشته شود و این مهم می تواند از طریق استان های یزد، خراسان رضوی و سیستان و بلوچستان به شورای گفتگوی ملی پیشنهاد شود. برای توسعه معادن نیاز به اصلاح این قانون داریم.

رضا صادقیان یکی دیگر از فعالان بخش معدن در این نشست با اشاره به اینکه گاهی مواقع بالادستی ها نسبت به برخی مسائل دست و پاگیر قانون توجیه نیستند گفت: تغییراتی که لازم است در قوانین و آیین نامه ها صورت بگیرد باید از اتاق های بازرگانی استان ها آغاز شود. مشکلات بیشتر از نوع مالی است همین کمیسیون های استانی باید موارد را مطرح و به جدیت پیگیری کنند. الان تولیدکنندگان دائم درگیر قوانین و آیین نامه های مختلف هستند فرد به جای اینکه روی بیزینس و فعالیتش تمرکز داشته باشد باید مدام درگیر مسائل قانونی باشد. به طور کلی بینش نسبت به حوزه معدن باید تصحیح شود.

معاون سازمان مدیریت برنامه ریزی استان با تأکید بر اینکه ۹۰ درصد را مالیات معادن بزرگ می دهند تصریح کرد: نگاه دولت به این معادن بزرگ است چرا نمایندگان این معادن در چنین جلساتی شرکت ندارند؟! جایگاه معدن به گونه ای است که کوچک ترین اتفاقی در این حوزه؛ رشد پیش بینی شده آن و اشتغال را تحت تاثیر قرار می دهد. جعفر رحمانی ادامه داد: در بحث رشد اقتصادی، وابستگی استان یزد به معدن بسیار زیاد است. تجربه نشان داده اگر قانون باید اصلاح شود نیاز دارد که استان هایی که درگیر آن هستند با یکدیگر مراد و همکاری داشته باشند. باید سایر استان ها درگیر شوند و نیاز به پیگیری دارد.

علی گل آقایی معاون معدنی اداره کل صنعت، معدن و تجارت استان یزد به موضوع پیمانکاران اشاره کرد و گفت: پیمانکار به طور کلی جایگاه قانونی ندارد؛ ولی کار اصلی را هم پیمانکار انجام می دهد. ابعاد این موضوع باید مورد بررسی قرار گیرد. در خصوص مباحث مواد



خام و نیمه‌خام نیز باید به این موضوع توجه کرد که کنسانتره نسبت به ورق، نیمه‌خام محسوب می‌شود. در نتیجه مشمول همان ماده ۱۴۱ خواهد بود. گل آقایی به سایر مشکلات حوزه معدن اشاره کرد و گفت: شاید امروز بتوانیم مشکلات ارزی را حل و فصل کنیم اما در زمینه تامین سنگ آهن استان در آینده با مشکلات بیشتری روبرو خواهد بود.

محمد فلاح از فعالان بخش معدن استان به مسئله ماشین آلات اشاره کرد و گفت: ما سال هاست درگیر موضوع هستیم واردات ماشین آلات هستیم که کماکان در انحصار معاونت معدن در وزارت خانه است. مسیر سختی برای واردات وجود دارد و یکسری رانت در این زمینه به وجود آمده است. در حوزه معدن ماشین آلات ایستگاه اول تولید ماده معدنی است و باید به عنوان خط تولید به آن نگاه کرد. تعدد سامانه ها و موضوع ثبت آمار در آن، تعارض بخشنامه در خصوص دریافت ارز در سامانه نیما، تخصیص ارز و ... از دیگر مواردی بود که فلاح به آن اشاره کرد.

نصیری رئیس اداره بازرگانی خارجی صمت نیز به واردات ماشین آلات اشاره و تصریح کرد: بحث ورود ماشین آلات یک فرایند طولانی است. راهکار پیشنهادی ورود موقت است که نیاز به ثبت سفارش ندارد و ۶ ماه تمدید می شود. نصیری همچنین افزود: تخصیص ارز سهمیه‌بندی شده به صورت ۳۰، ۳۰ و ۲۰، ۲۰ به ترتیب فصول هست در بخش صنعت می تواند اتفاق بیفتد ولی در معدن نمی توان این کار را انجام دهد. پیشنهاد این است که در بخش معدن فصول را یکی کنند. از طرفی شرکت های راهسازی که ماشین آلات را وارد می کنند نیز خودشان اجازه واردات ندارند و نمی توانند از مجوز معادن استفاده کنند و همین موضوع را پیچیده تر کرده است. وی ادامه داد: در راستای تلاش های صورت گرفته قبل، بسیاری از شرکت های معدنی بزرگ استان در حال انتقال کارت های خود به استان هستند و این اتفاق زمانی که ثبت سفارش ها از طریق استان باشد بسیار خوب است.

پیشنهادات جلسه

پیشنهاد ۱

شرح:

محصولی که ۵ یا ۶ هزار میلیارد هزینه برای تولید دارد (گندله و کنسانتره) محصول خام یا نیمه خام محسوب نمی شود این موضوع باید پیگیری شود.

پیشنهاد ۲

شرح:

به‌طور کلی یکی از موضوعات قابل تأمل در استان موضوع راه و جاده است اگر بخش خصوصی بخواهد در این زمینه کمکی کند بعداً نمی‌تواند از این هزینه دفاع کند این هزینه باید به‌عنوان هزینه قابل قبول ثبت شود. در قانون توسعه هفتم یکسری موارد اضافه شده



ولی صراحت ندارد و همچنین به این دلیل که ارتباطی به فعالیت ندارد ارزش افزوده تحت عنوان اعتبار قبول نمی شود، در صورتی که در راستای فعالیت است و کار خیری است این موضوع باید در متن قانون پیگیری شود.

پیشنهاد ۳

شرح:

نقشه راه توسعه هفتم باید در راستای توسعه تعدیل شود؛ اما در برخی موارد این مواد مخل توسعه بخش معدن و تولید است و باید راهکاری اندیشیده شود تا در بحث پیشبرد سند توسعه کشور نقش داشته باشد.

پیشنهاد ۴

شرح:

در بحث کاداستر در استان های معدنی به خصوص یزد هیچ جای خالی وجود ندارد. به غیر از محدوده های مسکونی همه مناطق ثبت و یا محبوس شده است. در گذشته اگر محدوده ای منجر به صدور اکتشاف می شد و سپس رها می شد یا پروانه اکتشاف صادر نمی شد، از طریق وزارت خانه محدوده آزاد می شد؛ ولی قانون ماده ۲۶ معادن وزارت برای محدوده های اکتشافی بلامعارض در حال حاضر موضوع را سخت کرده است که باید اصلاح شود.

پیشنهاد ۵

شرح:

تخصصی ارزش سهمیه بندی شده به صورت ۳۰، ۳۰ و ۲۰، ۲۰ به ترتیب فصول هست در بخش صنعت می تواند اتفاق بیفتد ولی در معدن نمی توان این کار را انجام دهد. پیشنهاد این است که در بخش معدن فصول را یکی کنند.