



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان یزد

شماره نشست: ۸۲	تاریخ جلسه: ۱۴۰۲/۰۵/۰۳	ساعت شروع: ۱۲:۳۰	ساعت خاتمه: ۱۴	محل نشست: سالن اتاق بازرگانی
----------------	------------------------	------------------	----------------	------------------------------

دستور جلسه

پیش از دستور

- سخنان ریاست اتاق
- سخنان سرپرست معاونت اقتصادی استانداری

دستور جلسه:

- اصلاح رویه اجرایی ترخیص کالا در صورت وجود مغایرت بین ردیف تعرفه اظهار شده و استنباطی کمرگ
- قرار گرفتن ماشین آلات در گروه کالایی ۲۶ و عدم تخصیص ارز به این گروه
- بررسی بخشنامه شماره ۰۱/۱۱۷۱۳۲ مورخ ۱۴۰۱/۵/۱۰ بانک مرکزی و نامه شماره ۰۱/۲۶۱۶۵۴ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۹
- بیان نقطه نظرات اعضا محترم شورا
- بیانات ریاست محترم شورا



Blank area for the meeting minutes and resolutions.

### مشروح مذاکرات

#### پیش از دستور:

مجتبی دستمالچیان، رئیس اتاق و دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی یزد: با تاکید بر اینکه دیدگاه ما همراهی با بخش خصوصی است و بخش خصوصی استان یکپارچه است، به بیان گزارش از برگزاری این شورا پرداخت و افزود: از بهمن ۱۳۹۹ تا تیرماه ۱۴۰۲ تعداد ۸۱ جلسه شورا برگزار شده و ۹۲ موضوع پیش از جلسه، ۲۵۰ موضوع در دستور جلسه و ۷ موضوع خارج از دستور بررسی شده است همچنین تعداد مصوبات استانی به ۳۲۴ مورد رسیده و پیشنهادات فراملی ۴۲ مورد در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان یزد مطرح شده است. دستمالچیان با بیان اینکه این شورا با هیئت نمایندگان جدید اتاق بازرگانی یزد و ساختار متفاوت کار خود را ادامه می دهد، عنوان کرد: ۹ کمیسیون تخصصی با حضور نمایندگان دولت و بخش خصوصی تعریف کردیم و پیگیری ها برای حضور نمایندگان تمام بخش ها اعم از اتاق تعاون، خانه صمت، اتاق بازرگانی و ... در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان انجام شده است.



وی با تاکید بر اینکه کمیسیون های ۹ گانه اتاق بازرگانی یزد باید مشکلات را شناسایی و به شورا جهت تصمیم گیری ارجاع دهند، به اسامی کمیسیون ها اشاره کرد و گفت: کمیسیون کشاورزی و صنایع وابسته با ریاست آقای پهلوان پور و دبیری مهدی مشاهیری، کمیسیون آموزش، پژوهش و فناوری های نوآورانه با ریاست آقای امیرجلیلی و دبیری آقای مشاهیری، کمیسیون پول، سرمایه، مالیات و تامین اجتماعی با ریاست آقای وطن دوست و دبیری سرکار خانم گلسا صالحی و کمیسیون انرژی و پتروشیمی با ریاست آقای عشقان ملک و دبیری آقای شکوهی، کمیسیون صنعت با ریاست آقای خالقیه و دبیری امین خالقیه، کمیسیون بازرگانی داخلی و واردات با ریاست علی فرشاد پور و دبیری سرکار خانم صالحی، کمیسیون گردشگری و صنایع وابسته با ریاست آقای نبیل و دبیری آقای بذرافشان همچنین کمیسیون معدن با ریاست حمیدرضا شرافت و دبیری آقای حاجی زاده، کمیسیون تسهیل تجارت و توسعه صادرات با ریاست آقای بیگی و دبیری سرکار خانم گلسا صالحی تشکیل شده است. دستمالچیان ضمن تقدیر از نمایندگی قوه قضائیه برای حضور منظم در جلسات این شورا از نمایندگان مجلس شورای اسلامی برای تعامل بیشتر با اتاق بازرگانی دعوت کرد و بر حضور فعال اعضا در کمیسیون ها تاکید کرد.

**محمدعلی شاه حسینی، سرپرست معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری یزد:** در جهت تسهیلگری موضوع مهم اقتصاد کشور، دولت نگاه ویژه ای به شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی دارد و کمیت و کیفیت برگزاری این شورا از اهمیت بالایی برخوردار است. موضوع اقتصاد کشور و حمایت از تولیدکنندگان بسیار مورد تاکید رهبر معظم انقلاب و رییس دولت است بنابراین موضوعات و مصوبات جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی مورد ارزیابی وزارت کشور قرار می گیرد و نتایج به نهادهای تصمیم گیر کشور اعلام می شود. وی در خصوص ارزیابی سال گذشته از صورت جلسات و اثربخشی تصمیمات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان یزد، عنوان کرد: این ارزیابی در چند شاخص اعم از تعداد جلسات، موضوعات دستور جلسه، مطالبات بخش خصوصی و تعداد حضور نمایندگان دستگاه قضا، نمایندگان مجلس شورای اسلامی و رییس شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، طرح دستور جلسه با موضوع اقتصاد استان و کلان کشور همچنین تدوین گزارش کارشناسی مربوط به جلسات، انتشار اخبار مصوبات، کارگروه های تخصصی و وبسایت شورا انجام می شود. شاه حسینی در ادامه به رتبه بندی استان ها در برگزاری شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی اشاره کرد و افزود: در شاخص تشکیل جلسات اصلی با حضور استاندار از بین ۳۱ استان در سال ۱۴۰۱ استان یزد رتبه ششم را دریافت کرد و در نسبت حضور استاندار به تعداد جلسات تکلیفی استان های هرمزگان و یزد به طور مشترک رتبه اول را به خود اختصاص داده اند همچنین در شاخص حضور نمایندگان مجلس شورای اسلامی در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، استان یزد رتبه ۲۹ را کسب کرد ضمن اینکه در شاخص حضور نمایندگان قوه قضائیه در شورا رتبه ۱۱ به یزد رسید. وی با بیان اینکه استان یزد در عملکرد ستاد تسهیل جزو بهترین استان های کشور بوده است، تاکید کرد: رتبه های کسب شده در شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان نیازمند ارتقا است.

### **دستور کار اول**

**علی فرشادپور، رئیس کمیسیون بازرگانی داخلی و واردات اتاق بازرگانی:** رویه ای در گمرکات وجود داشته به صورتیکه وقتی واردکننده ای کالایی را به کشور وارد می کرد و به هر دلیلی با مغایرت تعرفه مواجه می شد یعنی بین تعرفه ثبت سفارش شده و تعرفه استنباطی گمرک مغایرت وجود داشت گمرک این اجازه را داشت که تعرفه را اصلاح کند و کار را جلو ببرد و این عملیات هم هیچگونه هزینه و بار مالی برای دولت نداشت، اخیراً یعنی ظرف مدت یکسال گذشته این بخشنامه را لغو کردند و عملاً هر اتفاقی که بخواهد در این بخش بی افتد یعنی تغییر تعرفه براساس اصلاح ثبت سفارش باید صورت بگیرد که این باعث می شود رسوب کالا در گمرکات زیاد شود مشکلات بانکی عدیده ای به وجود می آورد و دوباره باید مسایل کد ساتنا و مسائل ارزی آن حل شود.



**مهران فاطمی، رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی یزد:** عملاً این اختیار از مجموعه اختیارات استانها سلب شده یعنی دیگر آقای سلمانی نمیتواند این کار را انجام دهد و دوباره باید ثبت سفارش اصلاح شود و این مجوز را وزارت صمت تغییر داده، ای کاش این موضوع زودتر مطرح شده بود و زمانی که پیش وزیر بودیم آن را مطرح و حل می کردیم.

**حسین سلمانی، مدیرکل گمرکات استان:** در جلسه کارگروه اقتصادی استان من این بحث را مطرح کردم و آقای دکتر برادران معاون صمت قول دادند این مشکل را برطرف کنند من از دوستان صمت در استان خواهش دارم که این موضوع را پیگیری کنند چون این مجوز را باید اداره صمت به گمرک بدهد، قبلاً اجازه داده بودند بدون اصلاح ثبت سفارش کالا باهمان تعرفه استنباطی گمرک ترخیص شود.

**محمد رضا صالحی، نماینده شورای هماهنگی بانک های استان:** در ارتباط با تعرفه اظهاری و استنباطی گمرک بله درست می باشد ولی شاید به این دلیل تغییر دادند که در ۲۰ سال گذشته که بنده در قسمت ارزی بانک مشغول بودم دستورالعمل هایی که صادر می شود عطف به ماسبق می باشد در این مورد مثلاً چون گروه کالایی را عوض میکنند صمت و بانک مرکزی به این نتیجه می رسند که در یکجایی از کشور تخلفی صورت گرفته یا تولید داخل داشته یا به هر دلیلی میگویند کالایی که آمده و ثبت سفارش شده و وارد سرزمین اصلی شده چون گروه کالایی تغییر کرده بنابراین برمیگردونند بانک چون نباید ارزش نیمایی به آن تعلق میگرفته و نرخ تغییر کرده بنابراین اجازه ترخیص نمی دهند تا برگردد بانک تا ببینند آنجا چه اتفاقی افتاده است.

#### دستور کار دوم

**علی فرشادپور، رئیس کمیسیون بازرگانی داخلی و واردات اتاق بازرگانی:** بحث واردات ماشین آلات و کالاهای واسطه ای تولید مطرح است اینها براساس انتخاب بانک مرکزی که انجام داده یا وزارت صمت اولویت کالایی آنها انتقال پیدا کرده به رده ۲۶ که تعیین اولویت با وزارت هست و چگونگی تخصیص با بانک مرکزی در این خصوص در استان یزد بیشتر کالاهایی که وارد می شود یا ماشین آلاته یا مواد اولیه تولید و واسطه ای هست نه کالای لوکس و کالای نهایی. گروه کالایی ۲۶ همانطور که استحضار دارید آخرین گروه کالایی هست که بعد آن گروه ۲۷ یعنی کالاهای ممنوعه می باشد. خوب این اتفاق باعث میشه که تولید کننده باید بره در صف تأمین ارز طولانی تازه اگر ارزش نیمایی به آن بدهند چون گروه کالایی ۲۶ عملاً بانک مرکزی تعهدی در قبال آن ندارد و می گوید از هر جا توانستی خودت ارز آن را تأمین کن. پیشنهاد ما این است که اگر بشود ماشین آلات و کالاهای واسطه ای در ردیف های پایین تر ۲۲ یا ۲۳ قرار دهند خوب این به صنعت استان کمک می شود. براساس نمودار اقلام واردات گمرکات استان یزد براساس ماشین آلات و قطعات در سال ۱۴۰۰ نزدیک به ۱۰۰ میلیون دلار و در سال ۱۴۰۱ نزدیک به ۷۰ میلیون دلار بوده است. البته قابل ذکر است که تمام ماشین آلات هم در گروه کالایی ۲۶ قرار نمیگیرند.

**مجتبی دستمالچیان، رئیس اتاق بازرگانی استان:** مطمئناً این ماشین آلات تولید داخل دارند و آنها از اول اصلاً ارزی بهشان تعلق نمی گرفته ولی الان صرف اینکه ماشینی در داخل تولید می شود در این گروه قرار نمی گیرد و ماشین آلاتی که تولید داخل نداریم به این گروه اضافه شده اند.

**محمد رضا صالحی، نماینده شورای هماهنگی بانک های استان:** در ارتباط با گروه کالایی ۲۶ همه ماشین آلات را ممنوع نکرده بخشی از کالاها را در این گروه قرار داده البته ما دلیلش را نمیدانیم شاید آن بخشی را که ارزش بری داشته اینکار کرده. ما چند ثبت سفارش ماشین آلات را در نوبت گذاشتیم چندماه است ارزش تخصیص نداده ولی حذفشان هم نکرده است نمیدانیم به آن البته ارزش نیمایی تخصیص میدهد یا خیر. بدلیل کمبود ارزش تخصیص ارز اولویت بندی شده است و اول ارزش به مواد اولیه یا کالاهایی که بیشتر مورد نیاز است داده می شود و بعد به ماشین آلات، حالا اینکه کدام ماشین آلات را در صف آخر قرار داده اند صمت بیشتر می داند و بانک مرکزی.



### دستور کار سوم

**علی فرشادپور، رئیس کمیسیون بازرگانی داخلی و واردات اتاق بازرگانی:** بخشنامه ای در تاریخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۹ از طرف بانک مرکزی صادر شده که هر کسی میخواهد ارز بگیرد باید ۵ درصد مبلغ ثبت سفارش را در حسابش بلوکه کند یعنی بانک عامل درخواست تخصیص ارز شما را در نوبت تخصیص ارز بانک مرکزی قرار نمیدهد تا شما بلوکه انجام ندهید. این اتفاقی که می افتد باتوجه به شرایطی که الان در سیستم شبکه بانکی حاکم است اعم از اینکه کمبود نقدینگی وجود دارد بانکها وام نمی دهند و بازار دچار رکود نسبی هست، این مبالغی که الان دارد تحت آن ۵ درصد ۵ درصد ذخیره می شود در حساب خود مشتری در بانک که عملاً قابل استفاده نیست

قبل از اینکه در نوبت تخصیص ارز قرار بگیرد ۵ درصد در ابتدا توسط بانک عامل سپرده میشود یکماه تا دوماه زمان می برد تا تأیید شود بعد تأیید فیش گواهی ارزی که اومد و تخصیص یافته شد آنوقت شما فیش گواهی در دست و باید در به در دنبال ارز بگردی. یعنی از ابتدای فرآیند ثبت سفارش اون ۵ درصد که شما سپرده می کنید تا زمان تحویل آن ارز عملاً فرآیند دوماه طول میکشد، این فرآیند کلاً زمان بر است که خواهش ما این است این فرآیند که در دست بانک مرکزی است زمان آن را کاهش یابد

**محمد رضا صالحی، نماینده شورای هماهنگی بانک های استان:** در زمان گشایش ال سی در زمان های گذشته ما ۱۰ درصد می گرفتیم به عنوان پیش دریافت و ال سی باز میکردیم. ریالی هم پول میگرفتیم چون نوسان نرخ ارز نبود وقتی هم نوسانات زیاد شد بصورت ارز می گرفتیم. چندسالی بود که بصورت حواله انجام می دادیم و پیش دریافت هم نمی گرفتیم، واردکنندگان چون ارز دیر به آنها داده می شد همان کالا را در چند بانک ثبت سفارش را در نوبت تخصیص ارز قرار می دادند و بانک مرکزی برای آنکه تعداد درخواست های ثبت سفارش را پایین بیاورد گفت باید پیش دریافت گرفته شود که دیگر واردکننده صرفش نکنند که در چند بانک ثبت سفارش خود را در صف تخصیص قرار دهد. حال اگر بانک مرکزی قصدش عدم تکرار ثبت سفارش در بانکها است چرادرصد های بعدی را در صورت عدم تخصیص بلوکه می کند. پیشنهاد ما این است که مدت گواهی ثبت آماری را از ۳۰ روز به ۶۰ روز انتقال دهند یعنی زمانی که بانک تخصیص داد مشتری ۶۰ روز زمان داشته باشد تا ارز خود را از صرافی تأمین کند که به ۱۰ درصد بلوکه بعدی نرسد. در بانک ملی اگر شما تخصیص ارز گرفتید و صرافی بانک ملی اعلام کرد که در مدت زمان ارزی نداشتیم و نتوانستیم به مشتری بدهد درصد های بعدی دیگر بلوکه نخواهد شد ولی این موضوع در همه بانکها انجام نمی شود و وحدت رویه وجود ندارد.

### استاندار یزد

**مهران فاطمی:** استاندار یزد در این نشست بر نظم جلسات شورای گفت و گو و حضور نمایندگان مجلس شورای اسلامی در این شورا تاکید کرد و گفت: برنامه مدون و ثابت برای جلسات اتاق بازرگانی به ویژه جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در نظر گرفته شود. فاطمی در ادامه به موضوع غنای بیشتر جلسات پرداخت و تاکید کرد دستور جلسات باید راهبردی تر، با موضوعات کلان تر و عمیق تر برگزار شود و یکی از مسائل راهبردی توسعه اقتصادی استان زیر ساخت انرژی به ویژه برق است که سایر استان ها نیز با جدیت به آن می پردازند.

یزد در تامین انرژی برق در کشور پیشتاز است وی با بیان اینکه استان یزد در تامین انرژی برق در کشور پیشتاز است، به راه اندازی نیروگاه ۱۰۰ مگاواتی در یزد اشاره کرد و افزود: عملکرد استان در حوزه تامین انرژی در کشور خوب است و برای تامین ۳۷۳ مگاوات برق قرار داد بسته شده و در حال پیگیری است. فاطمی گفت: الزام قانون بودجه به علت جهش تولید دانش بنیان صنایع را موظف کرده ۳ تا ۵ درصد برق خود را



از انرژی خورشیدی تامین کنند. وی به ورود تعاونی های مردمی در تاسیس نیروگاه به عنوان یک راهکار در جهت افزایش کیفیت زندگی و افزایش درآمد همچنین رفع محدودیت زیرساخت های توسعه اقتصادی اشاره کرد. عالی ترین مقام اجرایی استان یزد در ادامه به موضوع نیروی انسانی و بهره وری به عنوان شاخص مهم که باید در شورای گفت و گو ی دولت و بخش خصوصی به آن پرداخته شود، تاکید و عنوان کرد: در استان یزد یک محور برای استقرار صنایع آلاینده ممنوع اعلام شده این در حالیست که با افزایش بهره وری و به روز رسانی دستگاه ها هم کاهش انرژی میسر می شود و هم آلودگی هوا کمتر می شود بر این اساس باید این تکنولوژی را از کشور هایی که داخل منطقه مسکونی کارخانه احداث کرده اند، فرا بگیریم. استاندار یزد با اعلام اینکه از ابتدای سال تا کنون ۳۰۰۰ مجوز در صف تامین برق است، گفت: امسال برای اولین بار میزان مصرف برق از تولید سبقت گرفت که باید در این شورا راهکاری برای این موارد اندیشیده شود. فاطمی اظهار داشت: در تابستان ۲۰ میلیون متر مکعب آب از طریق کولر های آبی از دسترس خارج می شود در حالی که با سایه بان ۵۰ درصد برق و ۳۰ درصد آب صرفه جویی می شود.

تاکید بر طرح موضوعات جدید در شورای گفت و گو ی دولت و بخش خصوصی استان وی با تاکید بر اهمیت منابع انسانی و نیروی کار در مدیریت امروز، توضیح داد: در استان یزد باید سیاست های بکار گیری اتباع مجاز مشخص شود چرا که ۱۳۴ هزار نفر اتباع مجاز در یزد حضور دارند، ۱۰ الی ۱۵ درصد غیر مجاز هستند که باید ترد شوند. فاطمی از اتاق بازرگانی صنایع، معادن و کشاورزی استان یزد خواست با فوریت راهکارهایی برای فعال شدن استان در حوزه اقتصاد دریا پایه و شروع این اقتصاد در استان یزد ارائه کنند. وی گردشگری، اقتصاد محیط زیست و اقتصاد کویر را از موضوعاتی دانست که می تواند فصل جدید در اقتصاد استان باشد و باید مورد توجه شورای گفت و گو ی دولت و بخش خصوصی استان قرار گیرد. استاندار یزد با بیان اینکه برخی جلسات اتاق بازرگانی باید در دفتر وزارتخانه برگزار شود، افزود: درباره مشکلات قانونی باید با نمایندگان مجلس شورای اسلامی جلسات مشترک برگزار شود تا نتایج جلسات این شورا در اقتصاد استان و تسهیلگری بخش خصوصی اثر بخش باشد.

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور	پیشنهادات
۱	اصلاح رویه اجرایی ترخیص کالا در صورت وجود مغایرت بین ردیف تعرفه اظهار شده و استنباطی کمرگ	- پیگیری توسط سازمان صمت استان در جهت بازگشت رویه اجرایی قبل و دادن تفویض اختیار به کمرگ استان
۲	بررسی بخشنامه شماره ۰۱/۱۱۷۱۳۲ مورخ ۱۴۰۱/۵/۱۰ بانک مرکزی و نامه شماره ۱۴۰۱/۲۶۱۶۵۴ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۹	- معاونت هماهنگی امور اقتصادی استانداری با همکاری شورای هماهنگی بانکها هماهنگی لازم در جهت اجرای وحدت رویه برای اجرای بخشنامه بانک مرکزی در بانک های استان در صورت عدم تأمین ارز (همانند رویه ی اجرائی بانک ملی)



موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
۱	اصلاح رویه اجرایی ترخیص کالا در صورت وجود مغایرت بین ردیف تعرفه اظهار شده و استنباطی کمرگ	<p>- بازگشت رویه اجرایی قبل و دادن تفویض اختیار به کمرگ</p> <p>- در صورت یکسان بودن شش رقم اول ردیف تعرفه اظهاری با استنباطی کمرگ رویه بدون اصلاح ثبت سفارش ملاک عمل قرار گیرد.</p>
۲	قرار گرفتن ماشین آلات در گروه کالایی ۲۶ و عدم تخصیص ارز به این گروه	<p>- ماشین آلات و کالاهای سرمایه‌ای از گروه کالایی ۲۶ به ۲۲ منتقل شود.</p> <p>- محدودیت تخصیص ارز گروه کالایی ۲۶ برداشته یا تأمین ارز از محل صادرات دیگران لحاظ گردد.</p>
۳	بررسی بخشنامه شماره ۰۱/۱۱۷۱۳۲ مورخ ۱۴۰۱/۵/۱۰ بانک مرکزی و نامه شماره ۰۱/۲۶۱۶۵۴ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۱۹	<p>- افزایش مدت زمان ایجاد و نوبت تمدید گواهی ثبت آماری طبق بخشنامه شماره ۰۱/۲۶۱۶۵۴ حد اقل ۶۰ روز (براساس رویه اجرایی قبل) و حداکثر تا پایان مدت اعتبار ثبت سفارش</p> <p>- با توجه به هدف بخشنامه ی بانک مرکزی در جهت جلوگیری از ثبت درخواست های غیر واقعی تخصیص ارز، مسدودسازی ۵ درصد در زمان ایجاد گواهی ثبت آماری معادل ریالی مبلغ ارزی مورد درخواست کفایت کرده و نیازی به افزایش این مبلغ در مراحل بعدی نمی باشد.</p> <p>- وحدت رویه در اجرای بخشنامه بانک مرکزی در بانک های استان در صورت عدم تأمین ارز (همانند رویه ی اجرائی بانک ملی)</p>