



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان یزد

شماره نشست: ۷۲	تاریخ جلسه : ۱۴۰۱/۰۶/۲۹	ساعت شروع : ۸	ساعت خاتمه: ۱۰:	محل نشست: سالن اتاق
----------------	-------------------------	---------------	-----------------	---------------------

دستور جلسه

پیش از دستور

- سخنان ریاست اتاق

دستور جلسه:

- بررسی عدم اجرای تبصره ۱ ماده ۱۸ قانون بخش تعاون سال ۱۳۵۰ و مواد ۶۵ و ۱۳۳ قانون مالیاتهای مستقیم
- بررسی عدم پرداخت چهار در هزار سود سالانه تعاونی ها به اتاق تعاون
- بیان نقطه نظرات اعضا محترم شورا
- بیانات ریاست محترم شورا

خارج از دستور :

- بررسی عدم تشکیل شرکتهای تعاونی توسعه و عمران در شهرستانهای استان



مشروح مذاکرات

پیش از دستور:

محمدرضا قمی، دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان: در آغاز جلسه ضمن توصیه به مسئولین جهت اجرای درست قوانین در برخی شرایط حساس، اظهار داشت: در برخی موارد اعمالی صورت می‌گیرد که به روحیه جامعه آسیب وارد شده و به تبع آن بخش‌های مورد تاکید استان از جمله گردشگری نیز تحت تاثیر قرار می‌گیرد، با توجه به تاکید استان به بحث گردشگری اگر به جامعه هجمه ای وارد شود انعکاس مناسبی نخواهد داشت هرچند مسئولان استان نهایت انصاف در رفتار را رعایت می‌کنند اما بخش بازرگانی و روابط بین الملل که جذب گردشگر نیز جزو آن است باید از شرایط اجتماعی خوب داخلی برخوردار باشند تا به این مهم خدشه ای وارد نشود. محمدرضا قمی خاطرنشان کرد: در مجموع با توجه به سیاست‌های دولت سیزدهم، ۲۲ برنامه در سطح کلان و در اتاق ایران در حال پیگیری است، که طبق این برنامه‌ها برای هر کشور هدف، طرحی تدوین شده و اتاق مشخصی برای فعالیت در این حوزه خاص انتخاب خواهد شد و اکنون چون این طرح‌ها به تایید نهایی نرسیده است منتشر نمی‌شود. بحث تجارت بین الملل مهم است و تا کنون سعی شده است تا اتفاقات بهتری در این حوزه رخ دهد، بخش خصوصی نیز به این حوزه ورود کرده و در این راستا نتایج قابل لمسی ارائه خواهد کرد.

دستور اول جلسه:

مهدی آبران، نشست مدیرعامل نیروگاه شهید زنبق: یکی از مهم ترین بحث‌های قابل طرح در حوزه تعاون را برقراری عدالت اجتماعی خواند و گفت: در سال ۱۳۵۰ واحد‌های تعاونی شکل گرفتند و قوانین مربوط به آن نیز تدوین شد، طبق تبصره ۱ ماده ۱۸، تعدادی از تعاونی‌ها باید معافیت مالیاتی داشته باشند، در ماده ۱۳۳ گفته شده است صد در صد درآمد صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی و شرکت‌های تعاونی روستایی، عشایری، کشاورزی، صیادان، کارگری، کارمندی، دانشجویان و دانش‌آموزان و اتحادیه‌های آنها معاف از مالیات هستند. به عبارت دیگر اگر دو سوم از کارمندان تعاونی‌ها تحت پوشش بیمه تامین اجتماعی قرار بگیرند باید صد در صد شامل معافیت مالیاتی شوند. مهدی آبران اظهار داشت: این قانون متأسفانه اجرایی نشده و این موضوعی است که تعاونی‌ها با آن درگیر هستند این مسئله در مراجع مختلف پیگیری شد اما ثمری نداشت، راهکار مورد نظر این است که این قانون یا به صورت درست اجرا شده و یا متن قانون تغییر کند و این مهم تعیین تکلیف شود.

وی همچنین عنوان کرد: براساس اصل ۴۴ قانون اساسی اگر اظهار نامه مالیاتی به دفاتر قانونی شرکت‌های تعاونی، مورد قبول اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی قرار گیرد، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی مکلف است ۲۰ درصد از ۲۰ درصد سهم کارفرما را به تامین اجتماعی پرداخت کند، اینجا به صورت خاص معافیتی داده نشده است اما اگر مورد تایید قرار بگیرد وزارت تعاون موظف است که بودجه را در نظر بگیرد در حالی که این قانون نیز اجرایی نمی‌شود و مسئله اساسی این است که تفاسیر متفاوتی از این قانون وجود دارد و هر نهاد و اداره ای آن را به نفع خویش تفسیر می‌کند در حالی که این مزایا در قانون برای شرکت‌های تعاونی در نظر گرفته شده است.

وی همچنین تعاونی‌ها را کمک حال دولت در بحث تحقق عدالت اجتماعی دانست و بیان داشت: طرح انرژی خورشیدی خانگی طرح بسیار خوبی است و باعث توانمندی مددجویان بهزیستی خواهد شد اما در رسیدن به سودآوری آن ریسک وجود دارد زیرا افرادی که در اداره زندگی خود مانده اند نمی‌توانند یک نیروگاه را به بهره برداری برسانند و این قابل پیشبینی است، پیشنهاد من این است که با استفاده از ظرفیت تعاونی‌ها یک نیروگاه ۱۵۰ مگاوات نصب شود تا به صورت یکپارچه فعالیت کند و ۲۰ تا ۳۰ سال به فعالیت ادامه داده و سود را به جامعه هدف بازگرداند.



محمد زاده رحمانی، مدیرکل دفتر هماهنگی اقتصادی استانداری: بنده از مدیرکل تعاون وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی در این خصوص پرسیدم، طبق نظر ایشان رسته های فعالیتی که در قانون از مالیات معاف شده اند هنگامی که تحت پوشش شرکت تعاونی قرار بگیرند همچنان نیز معاف هستند و خود شرکت های تعاونی ایجاد نمی کنند، به طوری که بخش کشاورزی چه تعاونی باشد چه نباشد معاف است.

مسعود اعتماد مقدم، معاون حسابرسی اداره کل امور مالیاتی استان یزد: طبق ماده ۱۳۳، معافیت های مالیاتی به طور کلی اعمال می شود اما شروطی نیز دارد؛ اگر فعالیت ها منطبق با اصل ۸۱ باشد و در بخش کشاورزی و عشایری صورت گیرد، معافیت ۱۰۰ درصدی اعمال می شود اما اگر فعالیت ها خارج از اصل ۸۱ باشد معافیت بین ۲۰ تا ۲۵ درصد خواهد بود. ماده ۸۱ می گوید: کلیه بخش های مربوط به کشاورزی از جمله دامداری، صیادی و غیره از مالیات ۱۰۰ درصد معاف هستند.

سیدمسعود عظیمی، معاون اقتصادی استاندار: دو بحث مجزا در این مرحله قابل طرح است؛ یک خود شرکت های تعاونی، دو قانون تعاون در حالت عام آن، بر این اساس شرکت های تعاونی از جنس ماده ۸۱ هستند، اتاق تعاون باید مکلف به بررسی این مهم شده و با ارائه طرح جامع این قانون به اتاق تعاون ایران و پس از آن برای بررسی های حقوقی نهایی در سطح کشور نیز مطرح گردد و در نهایت به عنوان لایحه به مجلس ارجاع داده شود.

سید مسعود عظیمی همچنین جلوگیری از اجرای بخشنامه هایی که مبانی حقوقی ندارند را مهم تلقی کرد و افزود: در این خصوص می توان از ظرفیت حقوقی استان بهره گرفت و از اجرای این دست بخشنامه ها جلوگیری کرد زیرا تفسیرهایی که از قانون صورت می گیرد به نفع نهادی خاص است.

دستور دوم جلسه:

علیرضا ارسلان، رئیس هیئت مدیره اتحادیه تعاونی های دانش بنیان استان یزد: با تاکید بر ضرورت توجه به رشته دانشگاهی تعاون برای توسعه این حوزه خاطر نشان کرد در استان یزد رشته دانشگاهی تخصصی برای تعاون وجود دارد و این دانشگاه جزو چهار دانشگاه برتر کشور در این حوزه است که به صورت تخصصی به این بحث پرداخته و سالانه ۴۰ تا ۵۰ دانشجوی از این رشته فارغ التحصیل می شوند اما متأسفانه این تعداد نیروی انسانی در تعاونی مشغول به کار نشده و از چرخه کار خارج می شوند این باعث ایجاد نوعی بی انگیزگی شده که نیاز به پیگیری و احیای این رشته دارد.

علیرضا ارسلان بررسی عدم پرداخت سه در هزار درآمد مشمول مالیات کارت های بازرگانی صادره از اتاق تعاون و اتاق ایران را از جمله موارد نیاز به بررسی دانست و گفت: بر اساس قانون الحاقی ماده ۶۴ قانون مالیات های مستقیم، اداره مالیات و دارایی مکلف شده است هنگام صدور تسویه حساب، کسانی که دارای کارت بازرگانی هستند باید سهم خود را به حساب اتاق تعاون واریز کنند اما این اتفاق نمی افتد و به طور کلی جایگاه اتاق تعاون در سامانه دیده نشده است. به عبارت دیگر در این راستا باید بخشی از مبلغ (سه در هزار و چهار در هزار) را به اتاق بازرگانی و تعاون بازگرداند اما تا کنون این مورد برای اتاق تعاون محقق نشده است.

وی توضیح داد: به منظور تقویت و ساماندهی شکل های تعاونی و کمک به اجرای اصل ۴۴، کلیه اعضای اتاق بازرگانی و تعاون مکلف هستند ۴ در هزار سود سالانه خود را پس از کسر مالیات جهت انجام وظیفه به صورت سالانه به اتاق های مسئول واریز کرده و اتاق های مسئول پس از تایید کارت بازرگانی و عضویت را صادر کنند. این مورد پرداخت می شود اما مسئله بر سر پرداخت سه در هزار سود سالانه است و چون در سامانه اتاق بازرگانی ذکر شده و اسمی از اتاق تعاونی نیامده است، شرکت های تعاونی خود را مکلف به پرداخت سه در هزار نمی دانند و مراجعه آنها در سال به اتاق تعاون کمتر از ۵ درصد است و مدیریت این وضع دشوار است.



محمد رضا قمی، رئیس اتاق بازرگانی: قانون گذار اداره مالیات و دارایی را مکلف کرده است تا زمان تسویه حساب، فیش های سه در هزار که به اتاق ها واریز شده است را کنترل کند.

قمی اظهار داشت: شرکت های تعاونی باید خود زمانی که می خواهند کارت بازرگانی برای عضو صادر کنند، اظهارنامه مالیاتی خود را نگاه کنند و سه در هزار و چهار در هزار آن را نیز محاسبه کنند. اداره مالیات و دارایی صرفا موظف است فیش ها را چک کند. در اصل صاحب سود خود اتاق است و ربطی به اداره مالیات و دارایی ندارد و باید پیگیری های لازم را خود اتاق ها انجام دهند.

خارج از دستور:

محسن صادقیان، مدیرعامل شرکت تعاونی توسعه عمران شهرستان یزد: باتوجه به صحبت هایی که صورت گرفت مشکلی که امروز در بخش تعاونی ها وجود دارد، عدم معرفی درست از ظرفیت های این بخش است، تعاونی ها خود را به درستی به مردم و مسئولین نشانانده اند و این باعث شده است برداشت از تعاونی ها همچون اوایل انقلاب و برداشتی منسوخ باشد در حالی که تعاونی ها امروزه از ظرفیتهایی قابل توجه و سرمایه ی خوبی برخوردار بوده که همکاری و همراهی دولت را جهت شکوفایی می طلبد.

محسن صادقیان تعاونی های حوزه توسعه و عمران را یکی از خاص ترین تعاونی های موجود معرفی کرد که دارای قانون تاسیس هستند و در استان های دیگر نظیر کرمان و اصفهان نقش بسیار پررنگی در سطح استان ایفا می کنند، وی ادامه داد: متاسفانه در استان یزد به این ظرفیت توجه نشده است در حالی که بر اساس قانون دولت و سازمان های وابسته به دولت در پروژه های واگذاری تولیدی، توزیعی و خدماتی خود بدون طی کردن بروکراسی و حذف تشریفات قابلیت واگذاری به شرکت تعاونی توسعه و عمران وجود دارد و توانمندسازی این بخش به سود مردم خواهد بود. در بحث املاک در بافت فرسوده شهری که مشکل آفرین هستند نیز در قانون بندی برای واگذاری چنین زمین هایی به شرکت تعاونی توسعه عمران در نظر گرفته شده است که عمل به آن می تواند باعث توسعه شهری شود.

صادقیان عدم معرفی درست از تعاونی ها را دلیل عدم استفاده از ظرفیت های این حوزه خواند و عنوان کرد: اگر به درستی ظرفیت های این بخش بازنمایی شود مورد حمایت دولت نیز قرار خواهد گرفت، وی افزود در استان یزد ۶ شرکت تعاونی توسعه و عمران وجود دارد و امید است در همه شهرستان های استان این شرکت ها تاسیس شوند زیرا ظرفیت های بسیار خوبی هستند که می توان از آن بهره برد.

وی در توضیح طرح پیشنهادی برای شرکت های تعاونی توسعه و عمران استان بر گسترش این مهم اشاره کرد و افزود: با پیشرفت این دست از شرکت تعاونی ها می توان امید داشت که در پروژه های بزرگ استان و ملی مشارکت کرد؛ لازمی تحقق این مهم شکل گیری شرکت های تعاونی توسعه و عمران در تمامی شهرستان ها و در نهایت ایجاد اتحادیه این شرکت ها با همکاری اتاق تعاون است تا بتوان از منابع مردمی برای سودرسانی به خود مردم استفاده کرد.

صادقیان پروژه های بزرگ انتقال آب و واگذاری معادن را از جمله پتانسیل های این بخش عنوان کرد و گفت: شرکت های بزرگی که معادن استان به آن ها واگذار شده است، سهام دار خصوصی داشته و تصمیم گیری های مربوط به آن نیز در خارج از استان صورت می گیرد و در نهایت هم مالکان گروه خاصی از افراد خواهند بود درحالی که شرکت های تعاونی توسعه و عمران می توانند این مهم را برعهده گرفته و به استان سود کافی برسانند و همچنین این موضوع در بحث طرح نهضت ملی مسکن نیز مطرح است چرا که این شرکت امکان استفاده از تکنولوژیهای نوین برای طراحی پروژه را در اختیار داشته و می تواند به تحقق اهداف این طرح کمک برساند. وی همچنین خواستار شکست تشریفات و بروکراسی های بر سر راه این شرکت ها شد و افزود: تعاونی های مسکن با پروژه ها بزرگ بالای ۲۰۰ واحد شروع می کنند امید است که طی کردن روند اخذ مجوز ها برای این شرکت ها خارج از نوبت در نظر گرفته شود.

فلاح، معاون بازرسی کل استان یزد: در سخنان خود به این موضوع پرداخت که اجرای قوانین از مهم ترین وظایف سازمان بازرسی است و افزود اجرای قوانین حائز اهمیت است و یکی از وظایف اصلی سازمان بازرسی استان نظارت بر اجرای قوانین است و ریاست قوه قضاییه بر این



موضوع تاکید ویژه داشته و ضایف سازمان را در این خصوص تشدید کرده و اگر فردی اطلاعاتی از عدم اجرای قانون در ارگان ها و نهادهای مختلف دارد می تواند به سازمان بازرسی اطلاع داده تا پیگیری لازم انجام گیرد.

محمدکاظم کشورشاهی، مدیرعامل شرکت تعاونی دانش بنیان شتابدهنده پیشگامان: بحث تعاون بحث شبکه است و نوآوری نیز بر همین اصل استوار است اگر شبکه نباشد این مهم نیز محقق نمی شود زیرا ادبیات جدیدی است که هنوز مورد قبول واقع نشده است برای مثال بحث شتابدهنده های شرکت های تعاونی همچنان با مشکلاتی اعم از پرداخت حقوق کارمندان و حتی انجام سرمایه گذاری رو به رو است، امید است که این مسائل رفع شده و مراکز نوآوری به بدنه شرکت تعاونی اضافه شود و یک تفاهم نامه سه جانبه بین اتاق تعاون، پارک علم و فناوری و شرکت ما صورت بگیرد تا بتوان از ظرفیت ها به خوبی استفاده کرد.

محمدکاظم کشورشاهی عنوان کرد: اتحادیه تخصصی پیشگامان بزرگترین شرکت تعاونی در یزد به حساب می آید که به صورت بالقوه ۳۸ شرکت دانش بنیان را شامل می شود البته این مهم نیز قابل طرح است که در قانون آمده شرکت های دارای مجوز، از ارزش افزوده معاف هستند اما متأسفانه عملاً این قانون رعایت نمی شود.

استاندار

مهران فاطمی در پایان این جلسه در پاسخ به برخی سوالات و موضوعات خاطر نشان کرد: در بحث قانون ماده ۱۳۳ اگر بخواهیم که یک پشتوانه قانونی متقن ایجاد کرد تا در آینده به وسیله نهادهای دیگر نقض نشود از دو مسیر می توان پیگیری را انجام داد؛ اول از طریق دیوان اداری و دیگر از طریق استفساریه مجلس، زیرا این دو مرجع اگر حکمی را صادر کنند بعداً نقض نخواهد شد.

مهران فاطمی افزود: البته این دو مسیر منافی این نیست که اتاق تعاون و بازرگانی از مسیرهای قانونی خود پیگیری کنند و این مهم نیز صورت گیرد زیرا موفق ترین نمونه های تعاونی ها در یزد صورت گرفته و حضور پر رنگ ما در تدوین قانون می تواند اثر بخش باشد.

وی در ادامه سخنان خود نقض قانون در همه سطوح را محکوم کرده و بیان داشت: قانون باید اجرا شود حتی اگر مشکل داشته باشد باز هم قانون بوده و لازم الاجراست و طبق تکلیفی که رئیس قوه قضاییه برای سازمان بازرسی مشخص کرده قوانینی که باید اجرایی بشوند اما محقق نمی شوند، شناسایی شده و به اداره کل بازرسی ارجاع داده شود و این اداره موظف است اجرای آن را پیگیری کند.

استاندار یزد در مورد بحث قوانین مالیاتی تعاونی ها نیز تصریح کرد: فرآیند باید به گونه ای طراحی شود که شرکتهای تعاونی مجبور باشند به اتاق تعاونی مراجعه کنند و به هنگام تسویه حساب تاییده ای از اتاق داشته باشند. فاطمی تدوین مدل فرایندی حل مشکلات دانشگاه تعاون را ضروری خواند و گفت: اتاق تعاون باید مدل فرایند حل این مشکل را تدوین کند و استانداری نیز هماهنگی های لازم برای بورسیه شغلی را انجام خواهد داد. وی تعاون را یکی از بخش های متناسب با بوم فرهنگی و سابقه تاریخی یزد دانست و گفت: تعاونی ها بهترین بستر در امر تحقق مردمی سازی اقتصاد و ایجاد عدالت اجتماعی هستند لذا باید ضمن شناسایی و برطرف سازی مسائل پیش روی تعاونی ها، اهمیت این حوزه بیش از پیش تبیین شود.

فاطمی خاطر نشان کرد: براساس قانون توسعه و برنامه کشور، سهم تعاونی ها در اقتصاد باید از پنج درصد به ۲۵ درصد برسد، این در حالی است که در حال حاضر تنها سهم هفت درصدی در اقتصاد داشته و تا تحقق هدفگذاری انجام شده برای آن فاصله زیادی وجود دارد.

استاندار در ادامه به ضرورت استفاده از ظرفیت های بسیار خوب قانونی موجود برای بخش تعاون پرداخت و اظهار کرد: شرکتهای توسعه و عمران و شرکتهای تعاونی فراگیر یکی از این ظرفیتهایی هستند که یکی از مزایای آن سهامداری مردم شهرستانها با عضویت در آنها و واگذاری طرح های بزرگ طبق قانون و با ترک تشریفات است و مصوبه این جلسه همکاری فرمانداران برای تشکیل شرکت های تعاونی توسعه و عمران در تمامی شهرستان های استان باشد.



فاطمی در بخش دیگری از سخنانش ضمن انتقاد از تکیه صرف به بانک‌ها جهت تامین مالی، بر احصاء مدل های نوین تامین مالی شرکت ها تاکید کرد. وی تصریح کرد: با تجمیع سرمایه‌های خرد و ساماندهی آن در قالب شرکت های توسعه و عمران و شرکت های تعاونی فراگیر می توان شرکت های مادر تخصصی مختلف را در حوزه حمل و نقل، صنعت، ساختمان و سایر بخشها تشکیل داد که این موضوع موجب به افزایش سرعت رشد اقتصادی استان در بخش تعاون خواهد شد.

استاندار در ادامه به سفرهای خارجی رئیس جمهور و مسئولین دولت و انعقاد تفاهماتی در سطح بین المللی اشاره و خاطرنشان کرد: استان یزد باید بلافاصله پس انعقاد تفاهم‌نامه‌ها، جایگاه خود در تفاهم نامه پیدا و از عواید آن به نفع فرهنگ، اقتصاد، عمران و آموزش استان بهره برد. فاطمی همچنین یکی از محورهای بسیار مهم برای دولت و نظام را توسعه سواحل مکران عنوان و اظهار کرد: جایگاه ویژه استان یزد در این سواحل باید حفظ، در امر سرمایه گذاری آن مشارکت و عواید خاص آن به نفع مسائل ملی و استانی را به جد دنبال کنیم. وی یکی از راه های بالندگی یزد را توسعه مرزهای معنوی اقتصادی و فرهنگی استان ورای مرزهای جغرافیایی آن بیان و تصریح کرد: در این راستا باید برنامه ریزی های جدی برای داشتن پایگاه هایی در سواحل، کشورهای همسایه و در تراز جهانی داشته باشیم.

فاطمی در بخش پایانی سخنانش به تبیین لزوم تشکیل هسته اندیشه ورز در اتاق تعاون استان با توجه به لزوم نگاه نو و فناورانه به مسائل این بخش پرداخت

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور	تصمیمات
۱	- بررسی عدم اجرای تبصره ۱ ماده ۱۸ قانون بخش تعاون سال ۱۳۵۰ و مواد ۶۵ و ۱۳۳ قانون مالیاتهای مستقیم	- اداره کل امور مالیاتی استان واریز سهم اتاق تعاون را در زمان تسویه حساب دارندگان کارت بازرگانی صادره از اتاق تعاون کنترل نمایند. - ماده ۱۳۳ قانون مالیاتهای مستقیم در مورد معافیت‌های مالیاتی تعاونی ها از طریق دیوان عدالت اداری و یا استفسار به مجلس مورد پیگیری قرار گیرد.
۲	- بررسی عدم پرداخت چهار در هزار سود سالانه تعاونی ها به اتاق تعاون	- معاونت هماهنگی امور اقتصادی با بهره گیری از ظرفیت حقوقی استان ترتیبی اتخاذ نماید از اجرای بخشنامه هایی که مبنای حقوقی ندارند جلوگیری بعمل آید. - اتاق تعاون استان ترتیبی اتخاذ نماید تا واریز سهم اتاق تعاون در مورد کارتهای بازرگانی صادره از آن اتاق انجام شود.
۳	- خارج از دستور - بررسی عدم تشکیل شرکتهای تعاونی توسعه و عمران در شهرستانهای استان	- فرمانداران شهرستانها برای تشکیل شرکتهای تعاونی توسعه و عمران در شهرستانها همکاری نمایند.